BỘ NÔNG NGHIỆP VÀ MÔI TRƯỜNG
CỤC MÔI TRƯỜNG

CÁC NỘI DUNG QUY ĐỊNH VỀ TRÁCH NHIỆM EPR THEO LUẬT BVMT SỬA ĐỔI VÀ CÁC VĂN BẢN QUY ĐỊNH CHI TIẾT



Trình bày bởi: Cục Môi trường
Bộ Nông nghiệp và Môi trường

Hà Nội, 2026

PHẦN I.
QUAN ĐIỂM SỬA ĐỔI

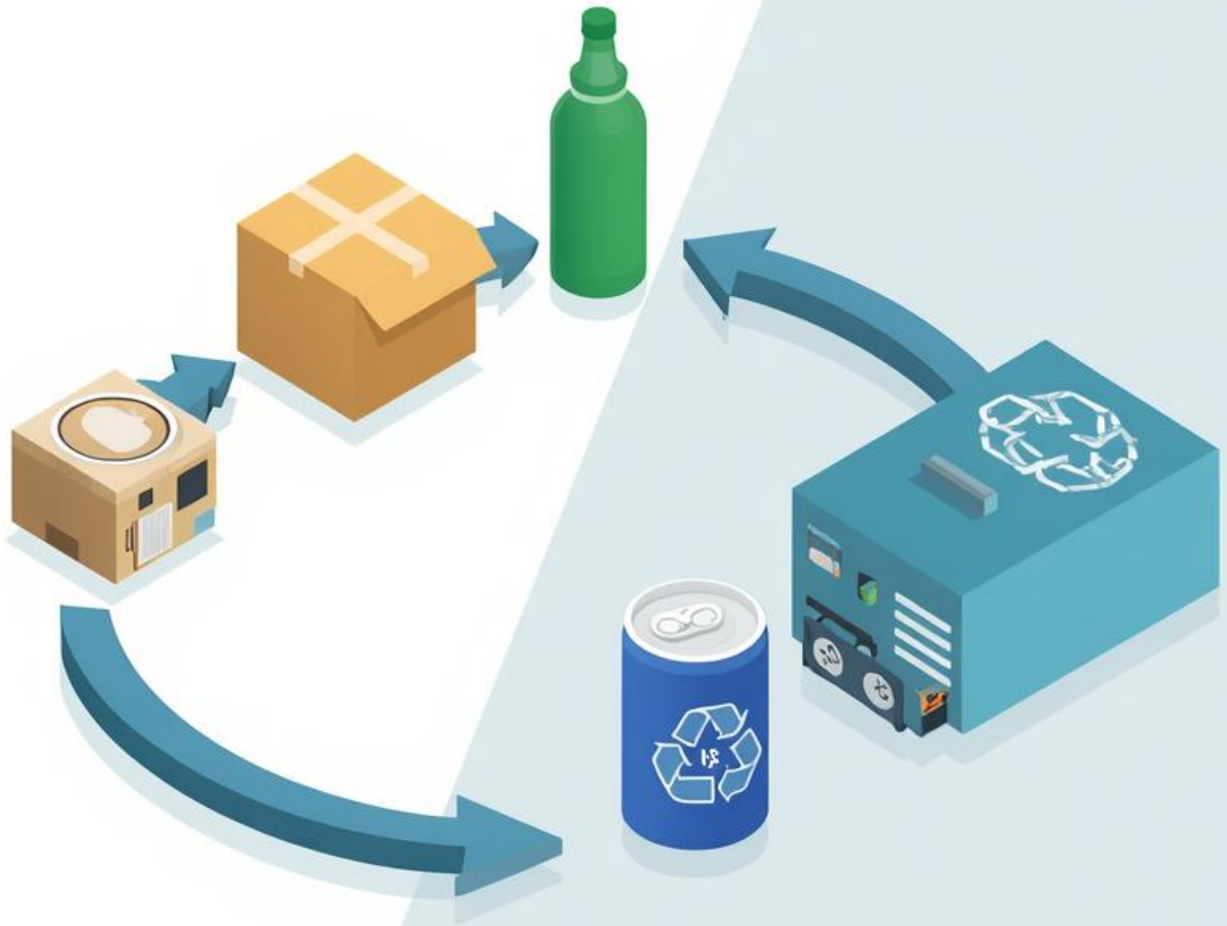
01

Tăng cường trách nhiệm trực tiếp của nhà sản xuất, nhập khẩu đối với sản phẩm, bao bì sau khi thải bỏ

02

Tháo gỡ những điểm nghẽn về chính sách, tạo điều kiện thuận lợi cho nhà sản xuất, nhập khẩu chủ động tổ chức thu hồi, tái chế sản phẩm, bao bì hoặc lựa chọn các đơn vị có chức năng thực hiện

Phần II.
NHỮNG NỘI DUNG THAY ĐỔI CHÍNH



1. Bỏ cơ chế đóng góp tài chính

Theo hướng Quy định **hiện hành**, nhà sản xuất, nhập khẩu được chọn đóng góp tài chính vào quỹ. Tuy nhiên, **Dự thảo Luật sửa đổi và Nghị định mới đã hoàn toàn lược bỏ hình thức đóng góp tài chính**, chuyển trọng tâm sang trách nhiệm thu hồi và tổ chức tái chế.

QUY ĐỊNH HIỆN HÀNH

Luật BVMT Khoản 2 Điều 54 & Nghị định 110/2026/NĐ-CP

a) Tổ chức tái chế sản phẩm, bao bì

Tự quyết định theo 4 cách thức:

- Tự thực hiện tái chế / sử dụng làm nguyên liệu
- Hợp đồng với đơn vị tái chế
- Ủy quyền cho đơn vị tổ chức trách nhiệm tái chế
- Kết hợp các cách thức trên

~~b) Đóng góp tài chính vào Quỹ Bảo vệ môi trường Việt Nam để hỗ trợ tái chế.~~

Đã bị lược bỏ trong Dự thảo

DỰ THẢO LUẬT SỬA ĐỔI & NGHỊ ĐỊNH MỚI

Đề xuất mới - Chuyển đổi 100% sang thu hồi & tái chế

a) Thực hiện thu hồi để tự tái chế hoặc chuyển giao cho đơn vị tái chế có chức năng phù hợp để tái chế;

b) Thuê đơn vị thu hồi và tái chế;

c) Ủy quyền cho tổ chức trung gian để thực hiện thu hồi và chuyển giao cho đơn vị tái chế có chức năng phù hợp;

d) Các hình thức khác do Chính phủ quy định.

Dự thảo Nghị định đề xuất

- Xuất khẩu sang các quốc gia khác để tái chế;
- Kết hợp các cách thức thu hồi, tái chế, ủy quyền (a, b, c) và xuất khẩu.

Tăng tính chủ động và trách nhiệm của nhà sản xuất, nhập khẩu gắn liền với việc tổ chức thu hồi, tái chế sản phẩm, bao bì thải thay vì đóng góp tài chính để hoàn thành trách nhiệm

2. Bổ sung quy định miễn trừ thực hiện trách nhiệm xử lý với sản phẩm, bao bì chịu thuế BVMT

Khoản 1 Điều 55 Luật BVMT (Quy định hiện hành)

Trường hợp được miễn trừ thực hiện trách nhiệm xử lý chất thải gồm:

- Sản phẩm xuất khẩu hoặc tạm nhập, tái xuất
- Sản xuất, nhập khẩu cho mục đích nghiên cứu, học tập, thử nghiệm.

Dự thảo Luật BVMT sửa đổi

Giữ nguyên các trường hợp miễn trừ hiện hành:

- Sản phẩm xuất khẩu hoặc tạm nhập, tái xuất;
- Sản xuất, nhập khẩu cho mục đích nghiên cứu,học tập, thử nghiệm.



MỚI

Bổ sung quy định miễn trừ trách nhiệm đối với sản phẩm, bao bì thuộc danh mục chịu thuế bảo vệ môi trường.

MỤC ĐÍCH: Tránh chồng chéo nghĩa vụ tài chính đối với cùng một sản phẩm, bao bì.



✗ Chồng chéo nghĩa vụ



✓ Tối ưu chi phí & Công bằng

3. Tăng tính linh hoạt trong thực hiện nghĩa vụ tái chế, tạo điều kiện cho thị trường tái chế

Dự thảo Luật và Nghị định sửa đổi quy định nhà sản xuất, nhập khẩu được lựa chọn thực hiện trách nhiệm tái chế theo nhiều hình thức, cụ thể:

Dự thảo Luật BVMT quy định

1. **Thu hồi để tự tái chế hoặc chuyển giao cho đơn vị tái chế**
2. **Thuê đơn vị thu hồi và tái chế**
3. **Ủy quyền tổ chức trung gian (PRO)**
4. **Hình thức khác do Chính phủ quy định**

Dự thảo Nghị định quy định

5. **Xuất khẩu để tái chế**
6. **Kết hợp các hình thức trong Luật và Nghị định**

LỘ TRÌNH CÁC HÌNH THỨC THỰC HIỆN	**Từ năm 2033, chỉ thực hiện trách nhiệm tái chế theo các hình thức: thu hồi để tự tái chế hoặc chuyển giao cho đơn vị tái chế có chức năng phù hợp; ủy quyền PRO để thực hiện**

Mục đích: Mở rộng phương thức thực hiện trách nhiệm tái chế, tạo điều kiện để nhà sản xuất, nhập khẩu lựa chọn hình thức phù hợp với điều kiện thực tế, thúc đẩy thị trường dịch vụ thu hồi, tái chế

4. Bổ sung yêu cầu và trách nhiệm đối với tổ chức trung gian được ủy quyền (PRO)

Dự thảo Luật BVMT sửa đổi (sửa đổi **khoản 4 Điều 54 Luật BVMT**) quy định:

Bổ sung trách nhiệm của tổ chức trung gian nhận ủy quyền (PRO):
- Chịu trách nhiệm trước tổ chức, cá nhân ủy quyền và trước pháp luật về việc thực hiện trách nhiệm thu hồi và chuyển giao cho đơn vị tái chế có chức năng phù hợp theo thỏa thuận nhận ủy quyền.
- Báo cáo kết quả thực hiện với tổ chức, cá nhân ủy quyền và thông báo cho cơ quan nhà nước có thẩm quyền theo quy định.

Điều 115 và Điều 116 Dự thảo Nghị định quy định:

YÊU CẦU CỦA PRO

- PRO phải đăng ký nhóm sản phẩm, bao bì dự kiến nhận ủy quyền với Bộ Nông nghiệp và Môi trường để được công bố trên Hệ thống thông tin EPR quốc gia trước khi thực hiện ủy quyền cho nhà sản xuất, nhập khẩu.
- Hồ sơ đăng ký phải đáp ứng yêu cầu về năng lực tổ chức thu hồi, thỏa thuận với các đơn vị tái chế, nhà sản xuất, nhập khẩu

TRÁCH NHIỆM CỦA PRO

•PRO phải tổ chức thu hồi và có hệ thống quản lý điện tử để cập nhật, theo dõi dữ liệu
•Chuyển giao sản phẩm, bao bì đã thu hồi cho đơn vị tái chế
•lưu trữ hồ sơ, chứng từ để bảo đảm khả năng truy suất nguồn gốc từ khâu thu hồi đến kết quả tái chế
•Đăng ký khối lượng nhận ủy quyền và báo cáo kết quả thực hiện trách nhiệm tái chế trên Hệ thống thông tin EPR quốc gia (báo cáo phải được kiểm toán).

Mục đích: Tạo cơ sở pháp lý cho hoạt động của các tổ chức trung gian thực hiện EPR theo hướng chuyên nghiệp, minh bạch và có thể kiểm soát.

5. Bổ sung yêu cầu và trách nhiệm đối với đơn vị tái chế

Chuyển từ quy định một số yêu cầu riêng lẻ sang thiết lập khung quy định riêng, toàn diện về yêu cầu và trách nhiệm của đơn vị tái chế, góp phần kiểm soát chặt chẽ năng lực, quá trình và kết quả tái chế.

Quy định hiện hành (Nghị định 110/2026/NĐ-CP)



Giấy phép: Đơn vị tái chế được thuê phải có giấy phép môi trường (hoặc giấy phép thành phần).

Chứng từ: Phải lập, quản lý, theo dõi riêng biệt hồ sơ, chứng từ thu gom, tiếp nhận, xuất kho.

Điều 120 Dự thảo Nghị định mới

YÊU CẦU ĐỐI VỚI ĐƠN VỊ TÁI CHẾ

- **[HỆ THỐNG HÓA & LÀM RÕ]** Giấy phép môi trường và yêu cầu bảo vệ môi trường (trừ một số trường hợp ngoại lệ).
- **[HỆ THỐNG HÓA]** Quản lý riêng hồ sơ, chứng từ nguyên liệu đưa vào tái chế.
- **[HỆ THỐNG HÓA]** Hệ thống, thiết bị tái chế phải đáp ứng quy cách tái chế bắt buộc.
- **[BỔ SUNG MỚI]** Xây dựng Cơ sở dữ liệu điện tử quản lý toàn bộ quá trình, bảo đảm khả năng truy xuất dữ liệu.

TRÁCH NHIỆM CỦA ĐƠN VỊ TÁI CHẾ

[BỔ SUNG & LÀM RÕ CỤ THỂ]

- Gửi báo cáo kết quả tái chế hằng năm (trước 01/4); tách riêng khối lượng không được tính vào kết quả.
- Thực hiện kiểm toán báo cáo kết quả tái chế theo quy định.
- Phối hợp xác nhận nguồn gốc, khối lượng (bảo đảm không ghi nhận trùng lặp).
- Xác nhận kết quả tái chế với nhà sản xuất, nhập khẩu hoặc tổ chức trung gian.

6. Bổ sung quy định về kiểm toán báo cáo kết quả tái chế

(Điều 122 dự thảo Nghị định)



ĐỐI TƯỢNG PHẢI THỰC HIỆN

- Quy định hiện hành:
  Bên được hỗ trợ hoạt động tái chế.
- Dự thảo đề xuất bổ sung thêm:
  Tổ chức trung gian được ủy quyền thực hiện trách nhiệm tái chế.
- Nhà sản xuất, nhập khẩu tự thu hồi, tái chế và đơn vị tái chế được thuế thực hiện.



TRÁCH NHIỆM CỦA ĐỐI TƯỢNG

- **Chủ động** lựa chọn, ký hợp đồng và chi trả chi phí kiểm toán/dịch vụ đảm bảo độc lập.
- **Chịu trách nhiệm** trước pháp luật về tính chính xác, đầy đủ và trung thực của báo cáo kết quả tái chế.



YÊU CẦU ĐỐI VỚI ĐƠN VỊ KIỂM TOÁN

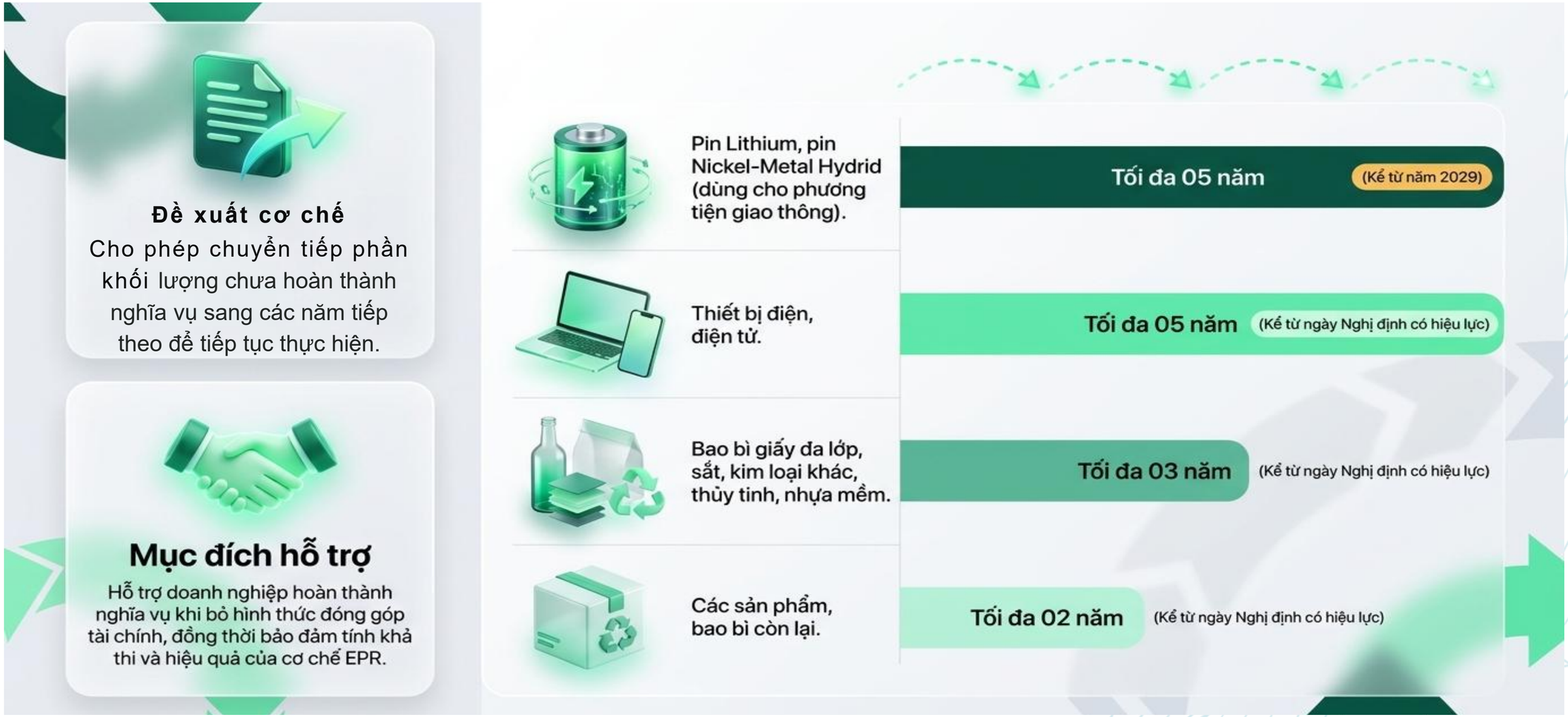
- ✓ Đáp ứng điều kiện cung cấp dịch vụ theo pháp luật về kiểm toán độc lập.
- ✓ Có nhân sự được đào tạo chuyên môn về công nghệ, kỹ thuật hoặc quản lý môi trường.
- ✓ Được thuê tổ chức, cá nhân đủ năng lực chuyên môn thực hiện một phần công việc kiểm toán.

PHẠM VI KIỂM TOÁN

Nội dung	Yêu cầu kiểm tra
Đối tượng tái chế	Đúng nhóm sản phẩm, bao bì được báo cáo.
Thời gian, khối lượng	Phù hợp với chứng từ thu gom, tái chế.
Tính đầy đủ, không trùng lặp	Không bỏ sót, ghi nhận trùng khối lượng giữa các nhà sản xuất, nhập khẩu hoặc với khối lượng được hỗ trợ tái chế.
Nguồn chất thải	**Không bao gồm** phế liệu nhập khẩu, chất thải bao bì từ sản xuất công nghiệp, sản phẩm lỗi bị thải loại trong sản xuất.
Giải pháp tái chế	Thực hiện đúng giải pháp tái chế đã báo cáo.

7. Tháo gỡ một số khó khăn, vướng mắc

7.1. Chuyển tiếp nghĩa vụ trách nhiệm chưa hoàn thành sang các năm tiếp theo để tiếp tục thực hiện *(khoản 5 Điều 113 dự thảo Nghị định)*



7.2. Tháo gỡ khó khăn trong tổ chức thu hồi sản phẩm, bao bì thải bỏ

Thực trạng

Thu hồi sản phẩm, bao bì sau thải bỏ (đặc biệt là CTNH từ hộ gia đình, cá nhân, cơ quan, trường học và các nguồn khác) còn khó khăn do thiếu cơ chế thu hồi phù hợp và phải tuân thủ nhiều quy định quản lý chất thải.

Dự thảo Nghị định mới (Điều 117, Điều 118) :

- Cho phép nhà sản xuất, nhập khẩu, PRO, cơ sở tái chế và cơ sở xử lý chất thải trực tiếp hoặc phối hợp thiết lập điểm thu hồi.
- Điểm thu hồi được tiếp nhận nhiều loại sản phẩm, bao bì, không phân biệt nhãn hiệu.
- Hoàn thiện quy định về lưu giữ, vận chuyển, chuyển giao và đơn giản hóa thủ tục đối với thu gom sản phẩm, bao bì là CTNH phát sinh từ người tiêu dùng để thực hiện trách nhiệm tái chế.

Mục đích:

- Tạo cơ sở pháp lý hình thành và phát triển mạng lưới thu hồi sản phẩm, bao bì sau sử dụng,
- Nâng cao khả năng thu gom sản phẩm, bao bì thải bỏ làm đầu vào cho hoạt động tái chế thực hiện trách nhiệm EPR

7.3. Tháo gỡ vướng mắc trong quy hoạch đối với cơ sở tái chế sản phẩm, bao bì là CTNH

Sửa đổi Điểm a Khoản 3 Điều 84 Luật BVMT

Mở rộng hành lang pháp lý cho cơ sở tái chế CTNH



QUY ĐỊNH CHUNG

Cơ sở thực hiện dịch vụ xử lý chất thải nguy hại (CTNH) **phải phù hợp** với Quy hoạch bảo vệ môi trường hoặc quy hoạch có nội dung về xử lý chất thải nguy hại.

TRỪ CÁC TRƯỜNG HỢP (MIỄN TRỪ):

ĐÃ CÓ TRONG LUẬT HIỆN HÀNH *(Không thay đổi trong Dự thảo)*

Cơ sở **đồng xử lý** chất thải nguy hại.

ĐỀ XUẤT MỚI TẠI DỰ THẢO

MỚI BỔ SUNG!

Dự án đầu tư, cơ sở **CHỈ THỰC HIỆN** dịch vụ **TÁI CHẾ CHẤT THẢI NGUY HẠI**



7.4. Điều chỉnh quy cách tái chế bao bì xi măng phù hợp với thực tiễn

QUY ĐỊNH HIỆN HÀNH (NĐ 110/2026/NĐ-CP)

NHÓM A.1.2 – Bao bì giấy hỗn hợp đa lớp

(Bao bì có từ 2 lớp trở lên, trong đó có lớp giấy. Bao bì xi măng hiện đang thuộc nhóm này).

Quy cách tái chế bắt buộc:

- Sản xuất bột giấy thương phẩm.
- Sản xuất bao bì hoặc sản phẩm cụ thể.

TÁCH RIÊNG MÃ

QUY ĐỊNH SỬA ĐỔI

MÃ A.1.3 – Bao bì xi măng

(Được tách thành mã riêng).

Quy cách tái chế bắt buộc:

- Sản xuất bột giấy thương phẩm.
- Sản xuất bao bì hoặc sản phẩm cụ thể.

(BỔ SUNG) Đồng xử lý trong lò nung xi măng.

Tạo thêm phương án EPR phù hợp thực tiễn!

Cơ sở thực tiễn: Bao bì xi măng thiếu công nghệ tái chế phù hợp. Giải pháp đồng xử lý trong lò nung đã được áp dụng hiệu quả trên thực tế và đáp ứng hoàn toàn yêu cầu bảo vệ môi trường.

Mục đích: Tháo gỡ khó khăn cho doanh nghiệp trong việc thực hiện trách nhiệm tái chế (EPR). Bảo đảm quy định pháp luật bám sát điều kiện công nghệ và hạ tầng hiện có ở Việt Nam.

7.5. Điều chỉnh lộ trình và quy định việc thải bỏ phương tiện giao thông đường bộ

Đề xuất

01 Lùi thời điểm có trách nhiệm tái chế phương tiện giao thông đường bộ từ 01/01/2027 sang 01/01/2030.

(Khoản 4 Điều 112 dự thảo Nghị định)

02 Bổ sung quy định việc thải bỏ phương tiện giao thông

(Điều 112 dự thảo Nghị định)

Mục Đích

Tạo thêm thời gian cho doanh nghiệp chuẩn bị cơ chế thu hồi, hạ tầng tái chế và năng lực thực hiện. Đảm bảo tính khả thi và hiệu quả trong thực hiện trách nhiệm EPR đối với phương tiện giao thông.

Nhằm tạo thuận lợi cho nhà sản xuất, nhập khẩu thiết lập hệ thống thu hồi, tiếp nhận, tái chế phương tiện giao thông thải bỏ để thực hiện trách nhiệm EPR.



8. Một số quy định khác

8.1. Bổ sung lộ trình tỷ lệ tái chế bắt buộc theo chu kỳ 03 năm

Chuyển từ cơ chế điều chỉnh tỷ lệ tái chế định kỳ sang quy định lộ trình theo từng giai đoạn, tạo cơ sở để doanh nghiệp chủ động xây dựng kế hoạch thực hiện trách nhiệm tái chế.

NGHỊ ĐỊNH 110/2026/NĐ-CP (Hiện hành)	DỰ THẢO NGHỊ ĐỊNH MỚI
Khoản 2 Điều 5 | Phụ lục I	Khoản 2 Điều 113 | Phụ lục XI
Điều chỉnh tăng theo chu kỳ cứng (03 năm/lần). Lần điều chỉnh đầu tiên vào năm 2029.	Rà soát, đề xuất tỷ lệ cho các giai đoạn tiếp theo linh hoạt, phù hợp với thực tiễn.
Giới hạn cứng: Mỗi lần điều chỉnh tăng không quá 10%.	Xóa bỏ giới hạn cứng: Quy định cụ thể lộ trình tỷ lệ tái chế theo từng giai đoạn tại Phụ lục XI.
Quyết định bởi Bộ trưởng Bộ NN&MT.	Bộ trưởng Bộ NN&MT rà soát, tổng hợp, báo cáo Thủ tướng Chính phủ xem xét, điều chỉnh.

LỘ TRÌNH TỶ LỆ TÁI CHẾ BẮT BUỘC (THEO DỰ THẢO MỚI)

2026–2028: Giai đoạn 1 (Kế thừa NĐ 110)
Giữ nguyên tỷ lệ tái chế theo Nghị định 110/2026/NĐ-CP.

2029–2031: Giai đoạn 2 (Lộ trình tiếp theo)
Quy định tỷ lệ tái chế bắt buộc tại Phụ lục XI.

2032–2034: Giai đoạn 3 (Lộ trình tiếp theo)
Quy định tỷ lệ tái chế bắt buộc tại Phụ lục XI.

Lưu ý: *Các tỷ lệ cụ thể áp dụng cho từng nhóm sản phẩm, bao bì được quy định tại Phụ lục XI.*

Quy định rõ lộ trình dài hạn
Xác định cụ thể tỷ lệ tái chế bắt buộc cho 03 giai đoạn liên tiếp (2026–2028, 2029–2031 và 2032–2034) ngay tại Phụ lục XI.

Thay đổi cơ chế điều chỉnh
Không còn quy định cứng việc tăng theo chu kỳ 03 năm/lần (mỗi lần không quá 10%). Bộ trưởng rà soát, báo cáo Thủ tướng Chính phủ xem xét, điều chỉnh phù hợp thực tiễn.

8.2. Mở rộng đối tượng miễn thực hiện trách nhiệm tái chế đối với doanh nghiệp có quy mô nhỏ

QUY ĐỊNH HIỆN HÀNH

Điểm b khoản 3 Điều 4 Nghị định 110/2026/NĐ-CP



Nhà sản xuất, nhập khẩu có tổng doanh thu từ các sản phẩm có bao bì thuộc đối tượng EPR.

=> Chỉ miễn trừ đối với các sản phẩm có bao bì thuộc đối tượng thực hiện trách nhiệm tái chế.

DỰ THẢO NGHỊ ĐỊNH MỚI

Điểm b khoản 3 Điều 112



Nhà sản xuất, nhập khẩu có tổng doanh thu các sản phẩm có bao bì **và sản phẩm khác thuộc trách nhiệm tái chế**.

=> Bổ sung phạm vi miễn trừ đối với các sản phẩm khác thuộc danh mục thực hiện trách nhiệm tái chế vào căn cứ xác định ngưỡng doanh thu.

ĐIỂM MỚI Mở rộng phạm vi sản phẩm được tính doanh thu để xác định đối tượng không phải thực hiện trách nhiệm tái chế; **không còn giới hạn ở các sản phẩm có bao bì thuộc đối tượng EPR** như quy định hiện hành.

TRÂN TRỌNG CẢM ƠN QUÝ VỊ ĐẠI BIỂU

